

## Mesto Sabinov

Mestský úrad, Námestie slobody 57, 083 01 Sabinov

M a t e r i á l  
na zasadnutie mestského zastupiteľstva  
dňa 10. decembra 2020

K bodu:

### **Stanovisko hlavného kontrolóra mesta Sabinov k návrhu rozpočtu mesta na roky 2021-2023**

Predkladá:

Ing. Anton Trišč  
hlavný kontrolór

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo podľa § 11  
ods.4 písmeno k) v spojení s § 12  
ods.7 zákona č. 369/1990 o obecnom  
zriadení v znení neskorších predpisov

**berie na vedomie**

stanovisko hlavného kontrolóra  
k návrhu rozpočtu mesta na roky

Vypracoval:  
2021-2023

Ing. Anton Trišč  
hlavný kontrolór

## **DÔVODOVÁ SPRÁVA**

Vypracovanie odborného stanoviska hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve, je jednou z úloh hlavného kontrolóra stanovenou v §18f ods.1 písm. c), zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. V súlade s týmto ustanovením, je na decembrové rokovanie MsZ predložené odborné stanovisko hlavného kontrolóra mesta k vypracovanému Návrhu rozpočtu mesta Sabinov na roky 2021 - 2023.

## **Stanovisko k návrhu rozpočtu mesta na roky 2021-2023**

V zmysle § 18 f ods. 1 písm. c) zákona č 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

### **predkladám**

mestskému zastupiteľstvu v Sabinove odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta na roky 2021-2023

### **VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA:**

Odborné stanovisko som spracoval na základe predloženého návrhu rozpočtu mesta na roky 2021-2023.

Návrh bol zverejnený na internetovej stránke a na úradnej tabuli mesta dňa 25.11.2020.

### **1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu:**

#### **1. 1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi:**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia týchto zákonov, nariadení a zásad:

- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov

- č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov

- nariadenie vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení zmien a doplnkov, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady

- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení zmien a doplnkov

- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004 – 42 zo dňa 08.12.2004 v znení zmien a doplnkov, ktorým sa stanovuje druhová klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie

- platnými všeobecne záväznými nariadeniami a návrhmi nových všeobecne záväzných nariadení

## 1. 2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Mesta Sabinov:

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli Mesta Sabinov a na internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov.

## 2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu:

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s opatrením MF SR č. MF/010175/2004 – 42 v platnom znení, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie a ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

**Údaje o schválenom rozpočte za rok 2020 a návrhu na roky 2021, 2022 a 2023 v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie podľa § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:**

Bežný rozpočet	2020	2021	2022	2023
Príjmy	11 748 116	11 681 134	11 995 046	11 995 046
Výdaje	11 428 869	11 582 339	11 632 054	11 630 736
Rozdiel	319 247,00	98 795,00	362 992,00	364 310,00

Kapitálový rozpočet	2020	2021	2022	2023
Príjmy	1 944 092	743 474	10 000	10 000
Výdaje	2 683 443	1 687 329	15 000	15 000
Rozdiel	-739 351,00	-943 855,00	-5 000,00	-5 000,00

Bežný + kapitálový	2020	2021	2022	2023
Príjmy	13 692 208	12 424 608	12 005 046	12 005 046
Výdaje	14 112 312	13 269 668	11 647 054	11 645 736
Rozdiel	-420 104,00	-845 060,00	357 992,00	359 310,00

Finančné operácie	2020	2021	2022	2023
Príjmy	769 057	1 220 866	0	0
Výdaje	348 953	375 806	357 992	359 310
Rozdiel	420 104,00	845 060,00	-357 992,00	-359 310,00

Celkový rozpočet	2020	2021	2022	2023
Príjmy	14 461 265	13 645 474	12 005 046	12 005 046
Výdaje	14 461 265	13 645 474	12 005 046	12 005 046
Rozdiel	0,00	0,00	0,00	0,00

Na základe §10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy rozpočet obce a rozpočet vyššieho územného celku sa vnútorne člení na

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len „bežný rozpočet“),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len „kapitálový rozpočet“),
- c) finančné operácie.

Návrh rozpočtu bol zostavený aj v programovej štruktúre podľa jednotlivých programov a zámerov mesta, čím došlo k podrobnejšiemu rozpisu výdavkov na jednotlivé programy. Povinnosť zostavovať okrem finančného aj programový rozpočet, majú podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy všetky obce nad 2000 obyvateľov.

Uvedený návrh rozpočtu na rok 2021 bol zostavený v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi na zostavovanie rozpočtov v územnej samospráve a bol zverejnený v zákonom stanovenej lehote najmenej 15 dní pred prerokovaním v mestskom zastupiteľstve.

Viacročný rozpočet obce podľa §9 ods.1 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej iba zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy), tvorí:

- a) rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok,
- b) rozpočet obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku,
- c) rozpočet obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písm. b).

Podľa týchto pravidiel bol návrh rozpočtu zostavený okrem roku 2021 aj na roky 2022 – 2023, čím bola uvedená podmienka splnená .

Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, ako rozpočet mesta na príslušný rok a v predložennom návrhu rozpočtu mesta Sabinov na roky 2021-2023 bolo overené aj pri ostatných rokoch dodržanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri jeho zostavovaní, metodická správnosť, obsahová náplň rozpočtu, východiská k zostaveniu návrhu rozpočtu a hodnotenie výšky predpokladaných príjmov a výdavkov v navrhovanom rozpočte.

## **Príjmová časť rozpočtu**

Pri hodnotení predpokladaných príjmov v rozpočte bolo preverené, či sú v ňom zapracované všetky príjmy podľa §5 ods.1 zákona o rozpočtových pravidlách, ktorými sú:

- a) výnosy miestnych daní a poplatkov podľa osobitného predpisu,
- b) nedaňové príjmy z vlastníctva a z prevodu vlastníctva majetku obce a z činnosti obce a jej rozpočtových organizácií podľa tohto alebo osobitného zákona,
- c) úroky a iné príjmy z finančných prostriedkov obce,
- d) sankcie za porušenie finančnej disciplíny uložené obcou,
- e) dary a výnosy dobrovoľných zbierok v prospech obce,
- f) podiely na daniach v správe štátu podľa osobitného predpisu,
- g) dotácie zo štát. rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok a dotácie zo štátnych fondov,

- h) ďalšie dotácie zo štát. rozpočtu v súlade so zák. o štát. rozpočte na príslušný rozpočtový rok,
- i) účelové dotácie z rozpočtu vyššieho územného celku alebo z rozpočtu inej obce na realizáciu zmlúv podľa osobitných predpisov,
- j) prostriedky z EÚ a iné prostriedky zo zahraničia poskytnuté na konkrétny účel,
- k) iné príjmy ustanovené osobitnými predpismi.

Návrh rozpočtu mesta na rok 2021 vo svojich príjmoch uvažuje s uvedenými zložkami príjmov a tieto príjmy sú zapracované v rozpočte.

Najpodstatnejšiu časť bežných príjmov mesta predstavuje poukázaná podielová daň. Východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí na výnose dani z príjmu fyzických osôb pre rok 2021 ešte v čase prípravy návrhu rozpočtu ministerstvo financií nezverejnilo.

Podľa poslednej prognózy Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, podľa Výboru pre daňové prognózy ktorý zasadal dňa 24. septembra 2020 je odhad výnosu dane pre Mesto Sabinov na rok 2021 na úrovni 5 443 028 Eur.

V návrhu rozpočtu sa v príjmovej časti uvažovalo odhadom so sumou 5 600 000 Eur, mierne nižšou ako bol schválený rozpočet na rok 2020, keďže sa vzhľadom na aktuálnu ekonomickú situáciu nepredpokladá výrazné navýšovanie výberu podielovej dane. Ak po zverejnení východiskových štatistických údajov bude pre Mesto Sabinov určená nižšia suma, bude potrebné pri prvej zmene rozpočtu úmerne k nej upraviť aj výdavky smerom dole.

## Výdavkový rozpočet

Svojou obsahovou štruktúrou plynule nadväzuje na predchádzajúce roky a aj v roku 2020 má rozpočet osem výdavkových programov, ktorých sú v textovej aj tabuľkovej podobe uvedené zámery a ciele mesta pri čerpaní financií v roku 2021, s rozdelením na kapitálové aj bežné výdavky ktoré sú podrobne uvádzané v každom programe, podprograme a prvku.

### Prehľad bežných výdavkov podľa jednotlivých programov rozpočtu.

Poradové číslo	Názov programu	Rozpočet 2020	Rozpočet 2021
1	Interné služby a služby občanom	195 659	218 343
2	Bezpečnosť	406 219	331 392
3	Verejné priestranstvá	882 778	914 232
4	Školstvo	6 021 657	6 357 843
5	Sociálne služby	1 546 086	1 416 292
6	Občianska vybavenosť	89 511	78 357
7	Kultúra a šport	681 070	671 811
8	Správa mesta	1 605 889	1 594 069
<b>Bežné výdavky spolu</b>		<b>11 428 869</b>	<b>11 582 339</b>

**Prehľad kapitálových výdavkov podľa jednotlivých programov rozpočtu.**

Poradové číslo	Názov programu	Rozpočet 2020	Rozpočet 2021
1	Interné služby a služby občanom	0	0
2	Bezpečnosť	0	0
3	Verejné priestranstvá	51 200	40 000
4	Školstvo	756 109	0
5	Sociálne služby	0	0
6	Občianska vybavenosť	1 706 134	1 634 329
7	Kultúra a šport	170 000	0
8	Správa mesta	0	13 000
<b>Kapitálové výdavky spolu</b>		<b>2 683 443</b>	<b>1 687 329</b>

**Bežný rozpočet**

Bežný rozpočet je navrhnutý ako prebytkový s plánovaným prebytkom 98 795 Eur, ktorý je v porovnaní s rokom 2020 výrazne nižší. Pri výdavkoch sa s najvyšším čerpaním uvažuje v programe školstvo.

Tým, že bežný rozpočet daný rozdielom bežných príjmov a bežných výdavkov je zostavený ako prebytkový, je splnená podmienka danú zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, že bežný rozpočet musí byť vyrovnaný, alebo prebytkový.

**Kapitálový rozpočet**

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový so schodkom vo výške 943 885 Eur, čo zákon umožňuje v prípade, ak je schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu a zostatkom finančných operácií. Uvedená podmienka je v tomto prípade splnená. Z veľkej časti je schodok krytý zostatkom finančných operácií.

V porovnaní s rokom 2020 je plánovaný schodok rozpočtu vyšší o 204 504 Eur.

**Finančné operácie**

V navrhovanom rozpočte je plánovaný zostatok finančných operácií na úrovni 845 060 Eur. Plánované príjmové finančné operácie by mali byť podľa návrhu naplnené prevodom z rezervného fondu, prevodom nevyčerpaného daru z predchádzajúceho roka a plánovaným prijatím úveru zo ŠFRB na výstavbu ďalšieho bytového domu na ulici Mlynskej.

## Celkový rozpočet

V predloženom návrhu rozpočtu mesta je celkový rozpočet určený rozdielom celkových príjmov a celkových výdavkov vrátane finančných operácií plánovaný ako vyrovnaný, čo je v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého návrh celkového rozpočtu môže byť zostavený ako prebytkový alebo vyrovnaný, no nemôže byť zostavený ako schodkový. Celkové výdavky rozpočtu sú naplánované vo výške 13 645 474 Eur, ktoré sú v rovnakej sume kryté plánovanými príjmami.

V porovnaní s rokom 2020 je plánovaný nižší prebytok bežného rozpočtu a vyšší schodok kapitálového rozpočtu, takže v prípade, ak by sa nenaplnili niektoré príjmy v plánovanej výške, hlavne výber podielovej dane, bude rozpočet pomerne napätý a bude ťažšie dodržať jeho vyrovnanosť v závere roka, preto bude potrebné rozpočet viacerými rozpočtovými opatreniami počas roka korigovať podľa aktuálneho vývoja.

Predložený návrh rozpočtu mesta na rok 2021, ktorý je záväzný odporúčam mestskému zastupiteľstvu schváliť a návrh rozpočtu na roky 2022-2023, ktorý je nezáväzný a predstavuje orientačný odhad pre budúce obdobia zobrať na vedomie.

*V Sabinove dňa 1.12.2020*

*Ing. Anton Trišč, hlavný kontrolór mesta*